



Comisión
Nacional de
Productividad

Revisión Regulatoria en Sectores Estratégicos

3 de septiembre 2019

COMISIÓN NACIONAL DE PRODUCTIVIDAD

Misión: Asesorar al Presidente de la República para aumentar el crecimiento económico de largo plazo y el bienestar, a través de ganancias en productividad.

- Creada en julio de 2015 (por decreto), ratificada en julio de 2018
- Convocada para recomendar políticas públicas
- Ocho consejeros por tres años (experiencia pública, privada, y académica)
- Mandato incluye transparencia y participación de la sociedad
- Realiza estudios a solicitud de la presidencia, y auto-mandatados

Estudios CNP realizados y en progreso*

	Fecha Entrega	Mandatado
1. Revisión Agendas de Productividad	Sept. 2016	CNP
2. Informe Anual 2016 de Productividad	Ene. 2017	Presidencia
3. Mujeres en el Mundo Laboral	Jul. 2017	CNP
4. Informe de Productividad de la Gran Minería del Cobre	Sept. 2017	Presidencia
5. Informe Anual 2017 de Productividad	Ene. 2018	Presidencia
6. Formación de Competencias para el Trabajo en Chile	Mar. 2018	Presidencia
7. Informe Anual 2018 de Productividad	Ene. 2019	Presidencia
8. Regulación de Plataformas Digitales	Jul. 2018	CNP
9. Revisión Regulatoria de Sectores Estratégicos	Ago. 2019	Presidencia
10. Uso eficiente de pabellones y priorización de lista de espera quirúrgica	En progreso	Presidencia
11. Agendas 2.0	En progreso	CNP
12. <u>Informe de Productividad del sector construcción</u>	<u>Términos de Referencia</u>	<u>Presidencia</u>

* Disponibles en <http://www.comisiondeproductividad.cl/estudios/>

Revisión Regulatoria en Sectores Estratégicos

Mandato Presidencial (mayo 2018):

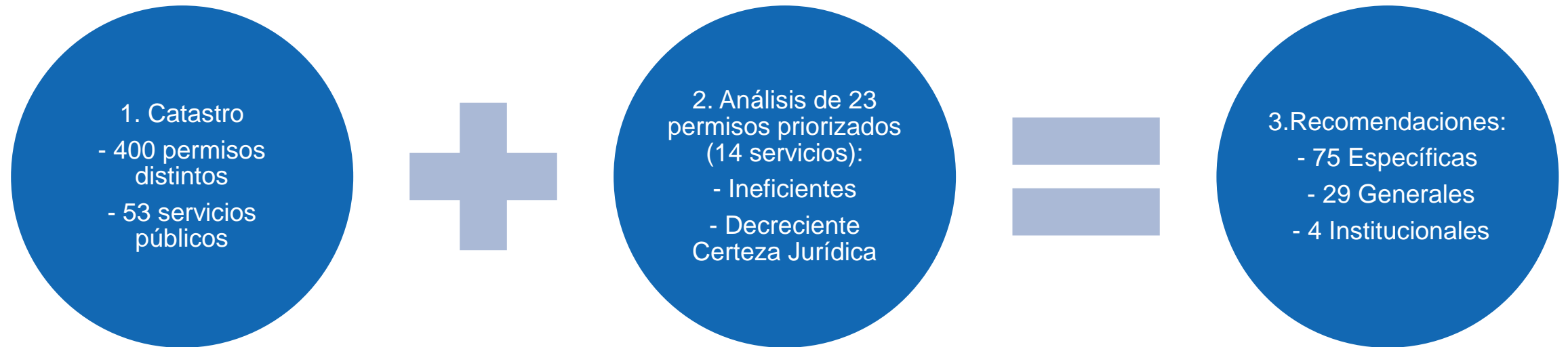
Revisión de permisos requeridos para proyectos inversión, y propuesta de simplificación en áreas críticas, manteniendo estándares sustentables.

Sectores: Minería, Energía, Industria, Inmobiliario e Infraestructura.

Objetivos:

1. Identificar los permisos necesarios para desarrollar inversiones
2. Analizar la normativa y plazos
3. Proponer una estrategia de simplificación regulatoria y administrativa en mediano y largo plazo

Estudio tiene tres elementos



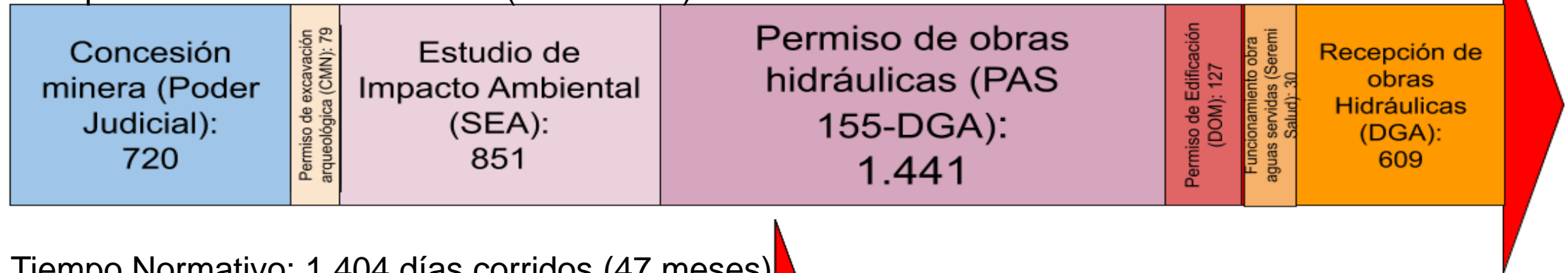
1. Catastro Permisos

- Levantamiento más extenso a la fecha con mapas de tramitación para quince tipos de proyectos (Pre-Construcción, Construcción y Operación)
- Promedio de 150 permisos por proyecto (visión estática)
- 7 de 53 entidades concentran más del 50% de los permisos
- Seremi de Salud lidera en todas las etapas y en cantidad (22% de los permisos)
- La secuencialidad de permisos y la inter-relación entre Servicios requiere mirada sistémica del proceso

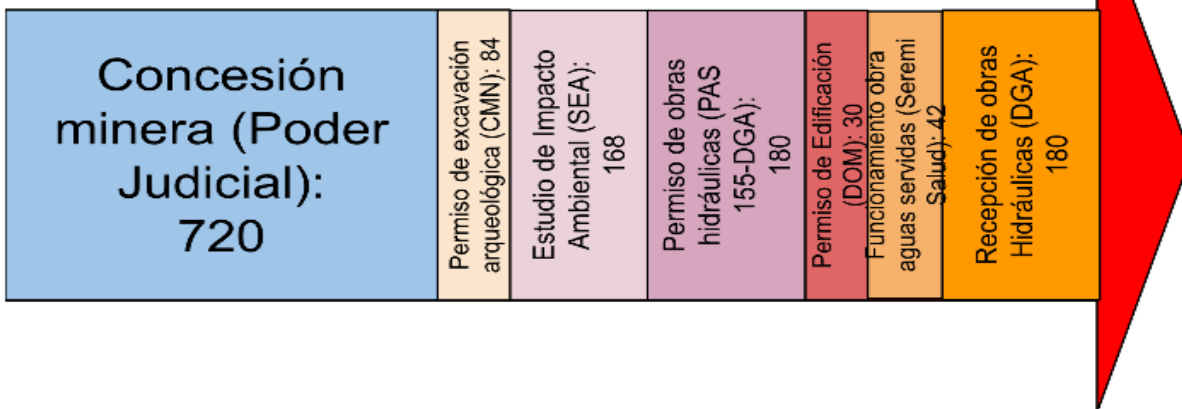
Ruta crítica de un proyecto minero

Proyecto minero

Tiempo real: 3.857 días corridos (129 meses)



Tiempo Normativo: 1.404 días corridos (47 meses)



2. Análisis 23 permisos priorizados

Se identificaron 2 categorías principales de problemas:

1. Bajo nivel de eficiencia:

- Demoras de permisos pueden ser de hasta 8 veces lo estipulado en la normativa
- Causas que explican plazos por sobre normativa
 - i. Normativa inexistente o confusa (10 de 23 permisos no tienen plazo normativo)
 - ii. Falta de recursos humanos y materiales y gestión en los Servicios (falta de trazabilidad)
 - iii. Baja coordinación entre Servicios (20% de los permisos requieren pronunciamiento de más de un Servicio)
 - iv. Incentivos desalineados (sanciones administrativas, Tribunales y plazos no fatales, PMG no se vinculan a trámites)
 - v. Calidad de la información entregada por los titulares (genera iteraciones innecesarias)

2. Decreciente certeza jurídica:

- Falta de claridad en los criterios para otorgar permisos (poco previsibles intra Servicios y entre regiones)
- Permisos son cada vez más precarios una vez otorgados (pueden ser dejados sin efecto por la Administración, Tribunales, y Contraloría General de la República)

3. Recomendaciones

75 Específicas para 23 permisos priorizados (61 por vía administrativa)

- Concesión Marítima y Construcción de obras hidráulicas mayores (PAS 155): mejoras en coordinación (silencio positivo interno) y eliminación de trámites (Mensaje Naval) con ahorro potencial de un año
- RCA: jerarquización de los componentes ambientales permite flexibilizar proyectos y facilitar su fiscalización

29 Generales para el proceso

- Mejora de gestión: 1) fijar plazos normativos, 2) trazabilidad permisos e indicadores de monitoreo, 2) incorporar buenas prácticas (traspaso de costo a la demanda y modelo de declaración [SEC])
- Mayor estabilidad: mecanismo único de impugnación (vías, plazos y causales) para dejar sin efecto permisos

4 Estructurales para la institucionalidad

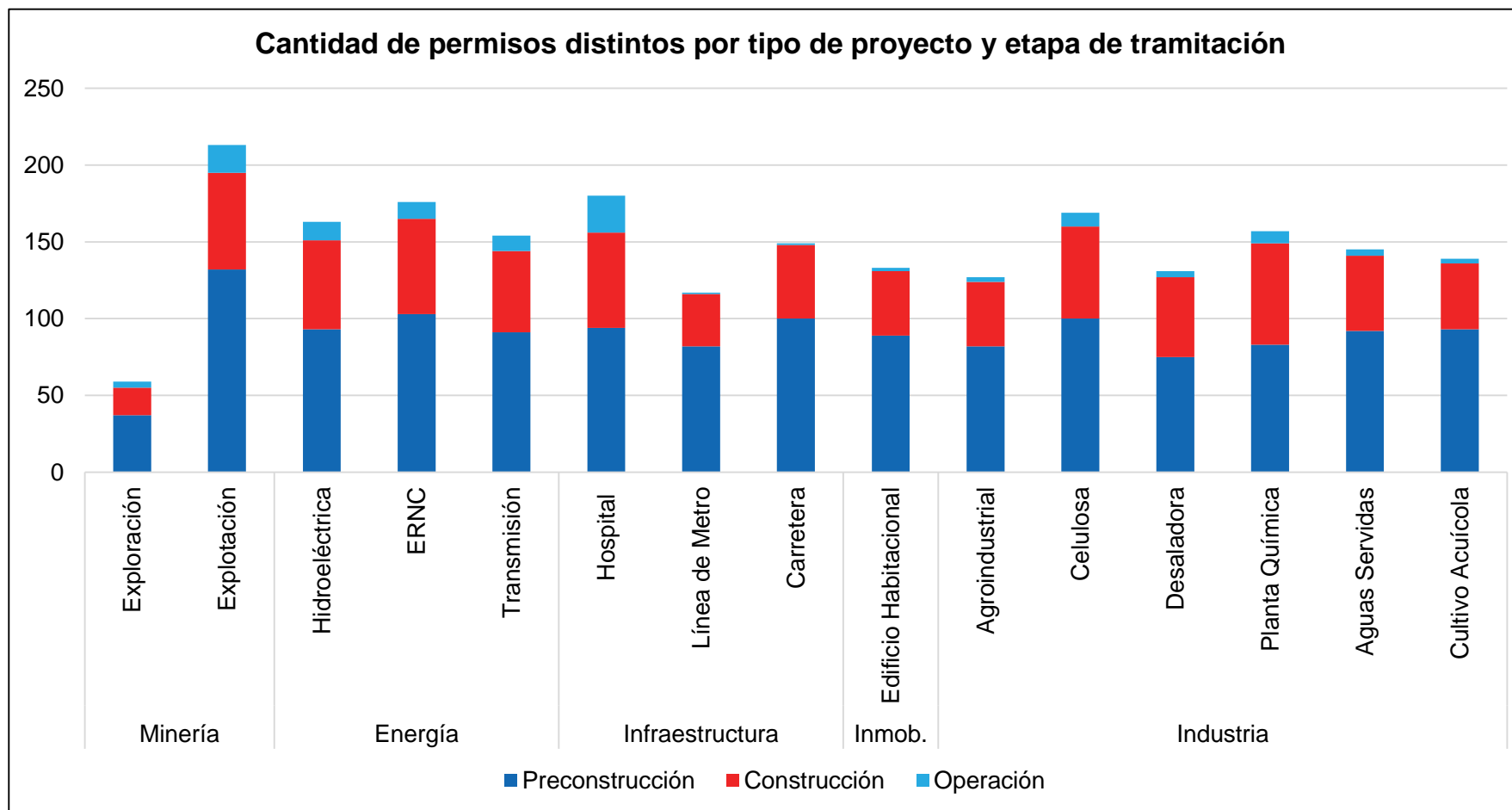
- Crear una agencia encargada del ciclo regulatorio (supervisión ex ante, evaluación ex post)

Mensajes

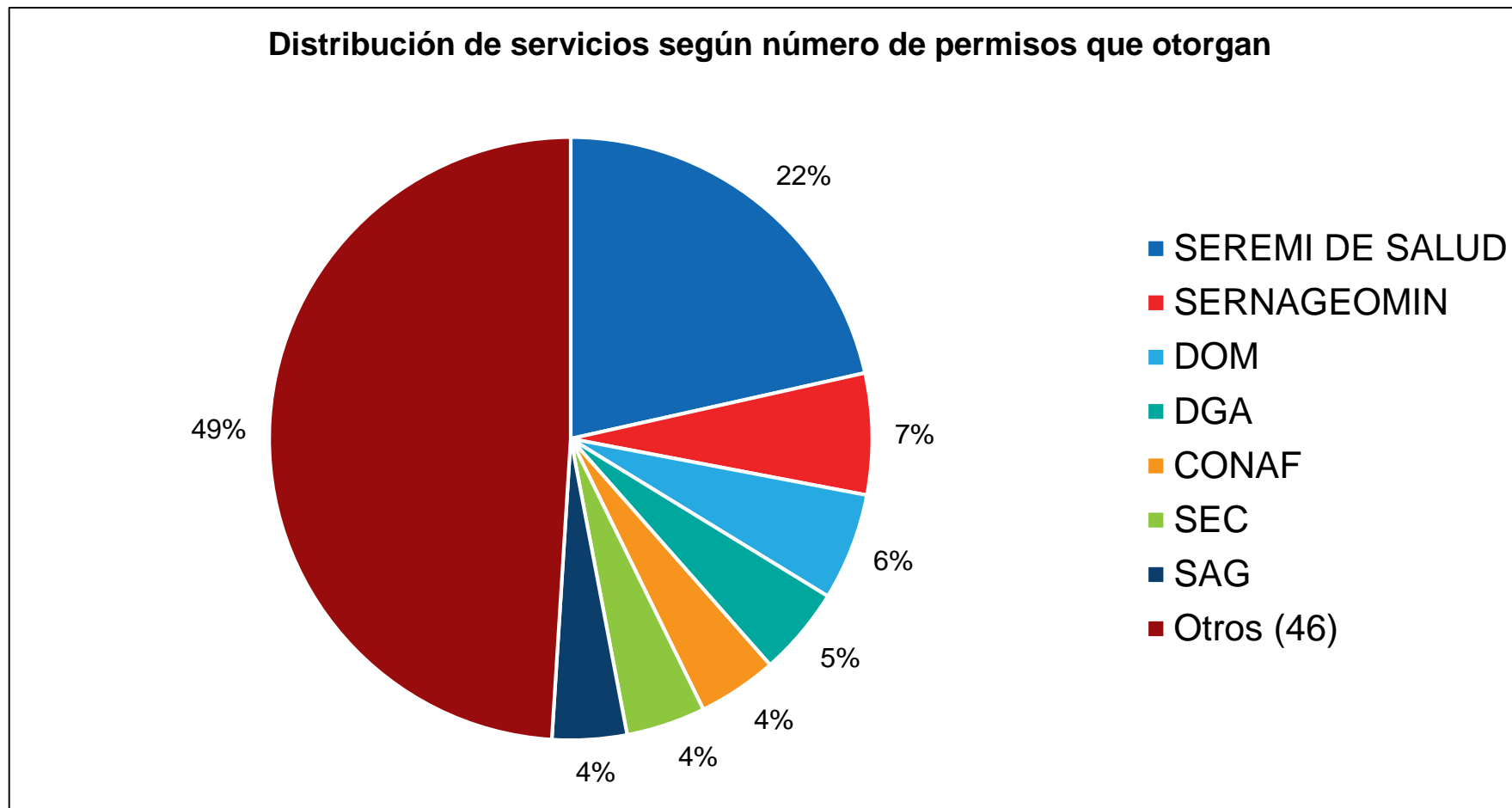
1. Chile no tiene un sistema regulatorio de calidad.
2. Categorías de problemas: falta de eficiencia y de certeza jurídica.
3. Intervenciones sobre permisos específicos no son suficientes. Se requiere mejora sistémica.
4. Claves para eficiencia: 1) plazos normativos, 2) trazabilidad, 3) buenas prácticas de gestión
5. Claves para certeza jurídica: 1) vías de impugnación y 2) criterios para otorgamiento
6. Se requiere una institucionalidad pro calidad regulatoria, pero existe amplio espacio de mejora por vía administrativa.

ANEXOS

En la tramitación de proyectos de inversión existen 400 permisos distintos, entregados por 53 entidades



En la tramitación de proyectos de inversión existen 400 permisos distintos, entregados por 53 entidades



Análisis profundizado de 23 permisos

Permiso	Otorgado por
1.- Concesión de Uso Oneroso	Ministerio de Bienes Nacionales
2.- PAS 132	Consejo de Monumentos Nacionales
3.- Declaración de interés nacional	CONAF
4.- PAS 152	CONAF
5.- PAS 150	CONAF
6.- Aprobación de solución de conexión	Coordinador Eléctrico Nacional
7.- Recepción de obras hidráulicas	DGA
8.- PAS 155	DGA
9.- PAS 156	DGA
10.- Permiso de edificación	DOM
11.- Recepción final obras de edificación	DOM
12.- Plan de compensación de emisiones	SEREMI Medio Ambiente

Permiso	Otorgado por
13.- PAS 160	SAG
14.- PAS 146	SAG
15.- Resolución de calificación ambiental	SEA
16.- Consulta de pertinencia	SEA
17.- PAS 161	SEREMI de Salud
18.- PAS 138	SEREMI de Salud
19.- Estudio de impacto sobre sistema de transporte urbano (EISTU)	SEREMI Transportes
20.- Autorización rotura y reposición de pavimentos	SERVIU
21.- PAS 135	SERNAGEOMIN
22.- PAS 137	SERNAGEOMIN
23.- Concesión marítima mayor	Subsecretaría de Fuerzas Armadas

Bajo nivel de eficiencia

Permiso	Entidad	Días corridos		
		Plazo legal de tramitación	Tiempo real de tramitación (promedio)	Veces que se tramita sobre normativa
Concesión de Uso Oneroso	Ministerio de Bienes Nacionales	150	681	4,5
Concesión Marítima	Subsecretaría de fuerzas armadas	180	1362	7,6
Resolución de Calificación ambiental (EIA)	Servicio de Evaluación Ambiental	168	851	5,1
Plan de compensación de emisiones	SEREMI de Medio Ambiente	180	133	-
Construcción y operación de depósitos de relaves – PAS 135	SERNAGEOMIN	84	317	3,8
Construcción de obras hidráulicas mayores - PAS 155	DGA	180	1441	8,0
Permiso de edificación	DOM	15-30	127	4,2
Recepción de obras hidráulicas mayores	DGA	180	609	3,4

*Plazos reales corresponden al último dato disponible en las páginas del servicio, o que fue reportado por el mismo. Para el caso de la DOM se consideraron 10 comunas. En rojo permisos sin plazo específico en su normativo a los cuales les aplica el plazo supletorio establecido en la LBPA

Tramitación real de un proyecto y su plazo normativo

Proyecto	Plazo normativo (meses)	Tiempo de tramitación efectivo (meses)	Tramitación efectiva sobre plazo normativo (veces)
Inmobiliario	18	28	1,6
Industrial	20	46	2,3
Minero	47	129	2,7
Solar / eólico	15	49	3,3